



АДМИНИСТРАЦИЯ КОНЬШЕВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.05.2019 № 261-па

п. Коньшевка

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Коньшевского района Курской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" Администрация Коньшевского района Курской области постановляет:

1. Создать в Администрации Коньшевского района Курской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Утвердить прилагаемое Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Коньшевского района Курской области.

3. Данное постановление разместить на официальном сайте Администрации Коньшевского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Руководителям структурных подразделений Администрации Коньшевского района обеспечить ознакомление сотрудников с настоящим постановлением.

5. Рекомендовать главам поселка Коньшевка и сельсоветов разработать и принять нормативно-правовой акт о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Коньшевского района Курской области.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника управления экономики, труда, земельных и имущественных отношений Администрации Коньшевского района Курской области А.В. Малахову.
7. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Коньшевского района
Курской области

Д.А. Новиков



Утверждено
постановлением Главы
Коньшевского района
Курской области
от 28.08.2019 г. № 261 - ПР

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
Коньшевского района Курской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Коньшевского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Коньшевского района Курской области.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

-антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

-антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

-антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

-доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района Курской области;

-коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

-нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

-риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

-уполномоченный орган - орган осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в Администрации Коньшевского района антимонопольного комплаенса.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса.

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Администрации Коньшевского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Коньшевского района Курской области.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление комплаенс-рисков;

б) управление комплаенс-рисками;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации Коньшевского района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования Администрации Коньшевского района Курской области антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Администрация Коньшевского района Курской области руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Администрации Коньшевского района в эффективности антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки комплаенс-рисков;

в) информационная открытость функционирования в Администрации Коньшевского района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой Коньшевского района Курской области, который:

законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются и следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному органу:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности структурных подразделений Администрации Коньшевского района сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информации о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. Проведение анализа нормативных правовых актов осуществляется структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Администрации Коньшевского района, включая:

- а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- г) направление в отдел организационной и кадровой работы Администрации Коньшевского района пояснительной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу.

4.4. Отдел организационной и кадровой работы Администрации Коньшевского района обеспечивает предоставление уполномоченному органу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации Коньшевского района для подготовки сводного доклада и представления его Главе Коньшевского района Курской области.

4.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов структурными подразделениями Администрации Коньшевского района включает:

- а) размещение на официальном сайте Администрации Коньшевского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;
- б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Коньшевского района уполномоченным органом совместно со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, приватизацию муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующих в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации Коньшевского района;
- б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Коньшевского района;

- в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Коньшевского района проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Коньшевского района по развитию конкуренции;



а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными службами Администрации Коньшевского района Курской области правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

3.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет управление экономики, труда, земельных и имущественных отношений Администрации Коньшевского района Курской области (далее — уполномоченный орган).

3.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе Коньшевского района Курской области акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов Администрации Коньшевского района Курской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их Главе Коньшевского района Курской области;

в) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее Главе Коньшевского района Курской области;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района Курской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.4. К полномочиям структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области относятся следующие функции:

а) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с настоящим Положением и консультирование муниципальных служащих

по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

3.5. К полномочиям отдела организационной и кадровой работы Администрации Коньшевского района Курской области относится функция по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению.

3.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

3.7. Функции коллегияльного органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса Администрации Коньшевского района Курской области.

3.8. К функциям коллегияльного органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Администрации Коньшевского района Курской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному органу не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов ;

в) анализ проектов нормативных правовых актов ;

г) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению № 1 к Положению.

4.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции составляется описание причин (карта комплаенс-рисков), в которые также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

4.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4.11. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков Администрации Коньшевского района в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

4.12. Карта комплаенс-рисков Администрации Коньшевского района утверждается распоряжением Администрации Коньшевского района Курской области и размещается на официальном сайте Администрации Коньшевского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок не позднее 1 апреля отчетного года.

5. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков

5.1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным органом совместно со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района Курской области в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков (приложение № 3).

5.2. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

5.3. В плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);
- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо);
- срок исполнения мероприятия;

- показатели выполнения мероприятия.

5.4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков утверждается распоряжением Администрации Коньшевского района Курской области.

5.5. Уполномоченный орган совместно со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.6. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

6.1. Функции коллегияльного органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Коллегиальный орган), возлагаются на комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района Курской области.

6.2. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации Коньшевского района Курской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

6.3. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится не реже 1 раза в год.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией Коньшевского района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией Коньшевского района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района Курской области, проводимых не реже 1 раза в год.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный комиссией по организации системы антимонопольного комплаенса в



Критерии распределения рисков нарушения антимонопольного законодательства (уровень риска)	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношения институтов гражданского общества деятельности Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурных подразделений, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела нарушения антимонопольного законодательства, наложения штрафа
Незначительный уровень	вероятность выдачи Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурным подразделениям предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурным подразделениям предупреждения и возбуждения в отношении него дела нарушения антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурным подразделениям предупреждения, возбуждения в отношении нее дела нарушения антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2
к Положению об организации
системы внутреннего
обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
в Администрации Коньшевского
района Курской области

Приложение 3
к Положению об организации
системы внутреннего
обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
в Администрации Коньшевского
района Курской области

КАРТА (ПАСПОРТ) КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков

Мероприятия по устранению рисков	Описание конкретных действий направленных на устранение рисков	Ответственное лицо	Срок исполнения	Показатели выполнения мероприятий

